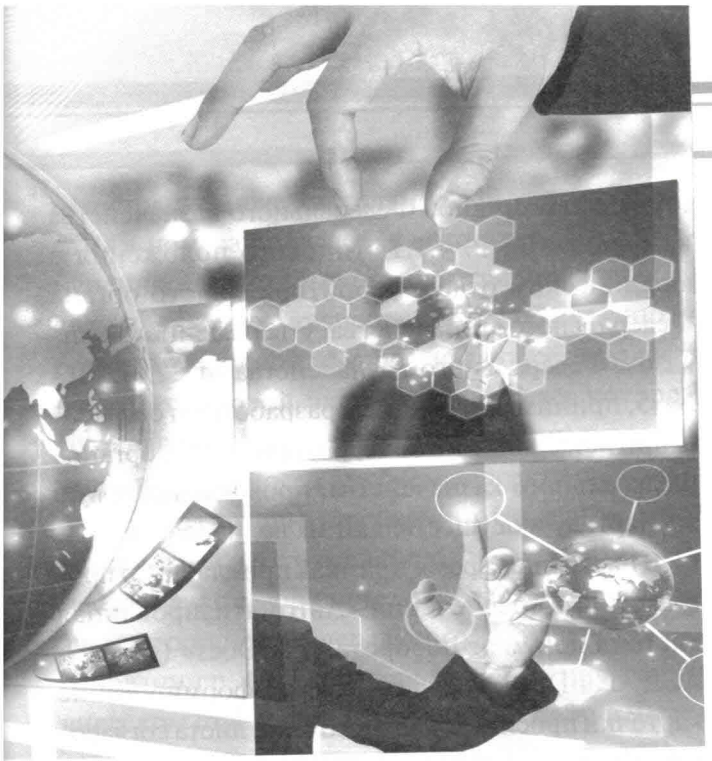


Совершенствование информационных технологий, используемых юридическими отделами ТОФК

А.Ю. Пантелеев, руководитель Управления Федерального казначейства по Свердловской области, кандидат экономических наук
Л.А. Никитина, начальник юридического отдела Управления Федерального казначейства по Свердловской области
А.Е. Никифорова, заместитель начальника юридического отдела Управления Федерального казначейства по Свердловской области

Авторы, отмечая, что сйчас уже сложно представить работу юриста без всем известных правовых систем, содержащих не только нормативные правовые акты, но и изменения, дополнения и комментарии к ним, судебную практику, обзоры законодательства, образцы документов и многое другое, раскрывают особенности использования инноваций и прикладного программного обеспечения, используемого в работе юридических отделов территориальных управлений Федерального казначейства. Представлены предложения по доработке прикладного программного обеспечения, направленные на сокращение затрат времени при выполнении специалистами правовых отделов ряда функций и повышение эффективности работы.



СЛОЖНО ПРЕДСТАВИТЬ РАБОТУ ЮРИСТА БЕЗ ВСЕМ ИЗВЕСТНЫХ ПРАВОВЫХ СИСТЕМ, СОДЕРЖАЩИХ НЕ ТОЛЬКО НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, НО И ИЗМЕНЕНИЯ, ДОПОЛНЕНИЯ И КОММЕНТАРИИ К НИМ, СУДЕБНУЮ ПРАКТИКУ, ОБЗОРЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ОБРАЗЦЫ ДОКУМЕНТОВ И МНОГОЕ ДРУГОЕ

Информационные технологии интегрируются во все профессиональные сферы, юриспруденция не стала исключением. Еще четверть века назад юристы пользовались сборниками законодательства, выписывали и хранили «Российскую газету», поскольку это были немногочисленные источники публикации нормативных правовых актов. Сейчас уже сложно представить работу юриста без всем известных правовых систем, содержащих не только нормативные правовые акты, но и изменения, дополнения и комментарии к ним, судебную практику, обзоры законодательства, образцы документов и многое другое.

Органы Федерального казначейства не менее активно используют и внедряют в своей работе инновации и прикладное программное обеспечение. Так, в настоящее время в работе юридических отделов территориальных органов Федерального казначейства используется:

– подсистема «Правовая работа» информационной системы «Система комплексного информационно-аналитического обеспечения деятельности Федерального казначейства» (далее – «СКИАО»), цели и задачи которой представлены на рис. 1, заменившая электронную базу данных судебных дел «Аналитический учет и ведение судебной работы», упорядочившая процедуры регистрации судебных дел, входящих документов и документов, представленных на правовую экспертизу, предоставления регламентированной отчетности, а также централизовавшая вносимую информацию;
– прикладное программное обеспечение «Автоматизированная система Федерального казначейства» (далее – АСФК), используемая, в частности, для работы с исполнительными документами, поступившими на исполнение, документами, отменяющими, приостанавливающими исполнение судебных актов, документами об отсрочке, о рассрочке или об отложении исполнения судебных актов, документами, возобновляющими исполнение судебных актов, а также иными документами, связанными с организацией исполнения судебных актов.

Развитие информационных технологий во многом определяется наличием потребностей в стандартизации выполняемых однотипных и многократно повторяющихся функций и задач. В данной статье предлагается рассмотреть воз-

РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ВО МНОГОМ ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ НАЛИЧИЕМ ПОТРЕБНОСТЕЙ В СТАНДАРТИЗАЦИИ ВЫПОЛНЯЕМЫХ ОДНОТИПНЫХ И МНОГОКРАТНО ПОВТОРЯЮЩИХСЯ ФУНКЦИЙ И ЗАДАЧ

можные пути и способы развития программных продуктов, используемых в работе юридических отделов территориальных органов Федерального казначейства.

При реализации задачи по правовому обеспечению деятельности юридические отделы территориальных органов Федерального казначейства на основании п. 4.1.1. Типового положения о юридическом отделе территориального органа Федерального казначейства, утвержденного приказом Федерального казначейства от 22.01.2013 № 5, принимают участие в разработке и согласовании локальных актов территориальных органов Федерального казначейства, проводят правовую экспертизу и осуществляют их визирование.

В настоящее время в рамках прикладного программного обеспечения «Автоматизированная система документооборота «LanDocs» (далее – АСД «LanDocs») осуществляется формирование карточки проекта локального акта, листа согласования и осуществляется сбор виз ответственных должностных лиц, направление замечаний по проекту локального акта инициатору документа, а также перерегистрация и хранение локальных актов.

Доработка прикладного программного обеспечения АСД «LanDocs» путем включения в

Правовая работа обеспечивает автоматизацию процессов ведения правовой и судебной работы в Федеральном казначействе, его территориальных органах и ФКУ «ЦОКР» в соответствии с **приказами ФК № 277, 168, 114н, 9н, 297**



Подсистема обеспечивает выполнение следующих задач:

- повышение эффективности и результативности организации и ведения судебной работы ФК по представлению в судебных органах интересов ФК, ТОФК и ФКУ «ЦОКР»;
- увеличение степени полноты и достоверности информации, необходимой для оперативного управления работой юридических служб ТОФК и ФКУ «ЦОКР» по представлению в судебных органах интересов Министерства финансов РФ.

Функциональный заказчик: Юридическое управление.

Пользователи: сотрудники Юридического управления ЦАФК и ТОФК, ФКУ «ЦОКР»

Осуществлен **перенос функционала** из ППО «Аналитический учет и ведение судебной работы» (далее – «Судебная работа») в подсистему «Правовая работа» с обеспечением **централизованного хранения данных.**

Рис. 1. Цели и задачи подсистемы «Правовая работа» СКИАО

регистрационные карточки граф, указывающих даты и номера приказов, в которые вносятся изменения или которые признаются утратившими силу, а также возможность поиска по указанным реквизитам ускорит и упростит процесс осуществления правовой экспертизы, время которой составляет от нескольких минут до нескольких часов в зависимости от объема проекта приказа и периода, за который необходимо отследить ранее внесенные в него изменения.

Кроме того, юридические отделы территориальных органов Федерального казначейства на основании п. 4.1.12. Типового положения о юридическом отделе территориального органа Федерального казначейства, утвержденного приказом Федерального казначейства от 22.01.2013 № 5, осуществляют правовую экспертизу исполнительных документов, поступивших на исполнение, документов, отменяющих, приостанавливающих исполнение судебного акта, документов об отсрочке, о рассрочке или об отложении исполнения судебных актов, документов, возобновляющих исполнение судебных актов, а также иных документов, связанных с организацией исполнения судебных актов. Работа с указанными документами осуществляется с использованием прикладного программного обеспечения «АСФК» в рамках которого осуществляется регистрация, учет и хранение исполнительных документов, подготовка правовых заключений, их согласование и направление в профильный отдел (структурное подразделение территориального органа Федерального казначейства).

Специалисты юридических отделов территориальных органов Федерального казначейства ежедневно проводят анализ исполнительных документов на соответствие законодательству и принимают решение по результатам рассмотрения представленных документов.

Анализ проведенной работы в данном блоке свидетельствует о том, что количество исполнительных документов, предъявленных в нарушение требований ст. 242.2. и ст. 242.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации не по месту открытия лицевого счета должника или предусматривающих взыскание денежных средств за счет казны Российской Федерации, имеет достаточно высокой процент. В данной ситуации в целях исключения необходимости оформления писем о возврате исполнительных документов взыскателю, проведения повторной экспертизы документов, а также в целях соблюдения прав взыскателя следует предусмотреть в прикладном программном обеспечении «АСФК» возможность перенаправления исполнительных документов в другой территориальный орган Федерального казначейства по месту открытия лицевого счета должника, а также доработать межведомственный документооборот, предусматривающий перенаправление исполнительных документов, подлежащих исполнению в порядке ст. 242.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

«СЛЕДУЕТ ПРЕДУСМОТРЕТЬ В ПРИКЛАДНОМ ПО «АСФК» ВОЗМОЖНОСТЬ ПЕРЕНАПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ В ДРУГОЙ ТОФК ПО МЕСТУ ОТКРЫТИЯ ЛИЦЕВОГО СЧЕТА ДОЛЖНИКА»

В рамках осуществления функции по представлению интересов Министерства финансов Российской Федерации и интересов Правительства Российской Федерации в случае, когда их представление поручено Министерству финансов Российской Федерации, интересов Федерально-

«ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ» УЖЕ СЕГОДНЯ РЕШАЕТ СТАНДАРТИЗИРОВАННЫЕ ЗАДАЧИ, НО ВСЕГДА НЕЗАМЕНИМЫМИ ОСТАНУТСЯ ТЕ, КТО МЫСЛИТ НЕСТАНДАРТНО И СПОСОБСТВУЕТ РАЗВИТИЮ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ, В ЧАСТНОСТИ, В ЮРИСПРУДЕНЦИИ

го казначейства и интересов территориального органа Федерального казначейства в судах Российской Федерации, предусмотренной п. 4.1.8. Типового положения о юридическом отделе территориального органа Федерального казначейства, утвержденного приказом Федерального казначейства от 22.01.2013 № 5, юридические отделы территориальных органов Федерального казначейства используют подсистему «Правовая работа» информационной системы «СКИАО» (технология правовой работы «СКИАО» представлена на рис. 2), в рамках которой осуществляется учет и хранение информации о судебных делах, а также учет документов, составленных в результате деятельности отдела, формирование и направление регламентированной отчетности.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации № 114н, Федерального казначейства № 9н от 25.08.2006 «О порядке организации и ведения работы по представлению в судебных органах интересов Министерства финансов Российской Федерации и интересов Правительства Российской Федерации в случаях, когда их представление поручено Министерству финансов Российской Федерации» предусмотрено информирование Правового департамента Министерства финансов Российской Федерации о принятии судебным органом соответствующего акта путем направления информации о судебном споре. Кроме того, в Правовой департамент Министерства финансов Российской Федерации представляется

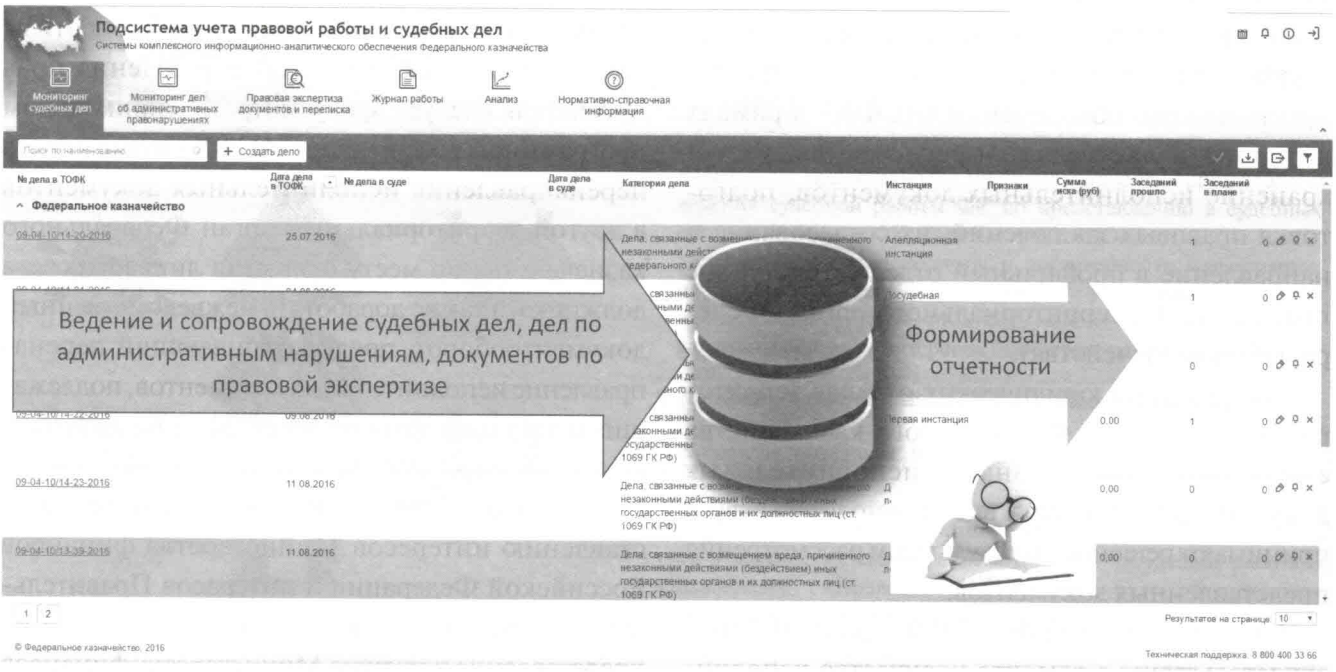


Рис. 2. Технология правовой работы СКИАО

мотивированное заключение об отсутствии оснований для обжалования судебных актов.

Обеспечение наличия в подсистеме «Правовая работа» информационной системы «СКИАО» возможности формирования или «прикрепления» мотивированных заключений об отсутствии оснований для обжалования судебных споров (при необходимости) позволит одновременно направлять данные взаимосвязанные документы в Правовой департамент Министерства финансов Российской Федерации, предоставлять максимально полную информацию по судебному спору, а также исключить необходимость направления указанных заключений в письменном виде.

При использовании «искусственного интеллекта» появится возможность уменьшения времени, необходимого для выполнения определенных должностных обязанностей, будет оптимизирована численность сотрудников юридических отделов территориальных органов Федерального казначейства. «Освобожденные» от выполнения стандартизированных обязанностей государственные гражданские служащие смогут больше времени уделять повышению профессионального уровня, обмену опытом и знаниями с коллегами (ревизорами, юристами, бухгалтерами, финансистами), в том числе из других территориальных органов Федерального казначейства, а также оказанию юридической помощи гражданам и организациям.

Вместе с тем, отдавая дань прогрессу и информационным технологиям, не следует преуменьшать и недооценивать творческую составляющую профессии юриста. Так, в прошлом году известный российский банк сообщил о замене сотрудников, осуществляющих юридическое сопровождение, роботами-юристами. Безусловно, «искусственный интеллект» уже сегодня решает стандартизированные задачи, но всегда незаменимыми останутся те, кто мыслит нестандартно и способствует развитию информационных технологий, используемых, в частности, в юриспруденции.

